

## **Komentar na predlog Zakona o davku od dobička iz odsvojitve kriptosredstev**

V AmCham Slovenija deluje v okviru zagovorništva sedem komisij, med njimi Finančna komisija, katere cilj je predvidljivo in konkurenčno poslovno okolje, v katerem imajo podjetja možnost razvoja in rasti, davčno-finančno okolje pa jih pri tem spodbuja in ne ovira.

Ob vložitvi predloga Zakona o davku od dobička iz odsvojitve kriptosredstev (v nadaljevanju, »**ZDDOKS**« ali »**predlog zakona**«) v javno obravnavo želimo izpostaviti več ključnih pomislov, ki jih predlog odpira, saj ocenjujemo, da trenutna rešitev ne prispeva k pravni predvidljivosti in transparentnosti davčnega sistema.

### 1. Nepregledna in nepremišljena priprava zakonskega predloga

Predlog je bil pripravljen prehitro in brez vključitve relevantnih strokovnjakov s področja kriptosredstev, tehnologije veriženja blokov in digitalnih financ. Takšen pristop kaže na pomanjkanje celovitega razumevanja kompleksnosti tega področja ter povečuje tveganje sprejemanja neučinkovitih in neizvedljivih rešitev, ki lahko zavirajo razvoj inovativnega finančnega sektorja v Sloveniji.

### 2. Nejasno razlikovanje med različnimi oblikami digitalnih sredstev

Predlog zakona ne razlikuje med različnimi vrstami digitalnih sredstev – kot so kriptovalute, digitalni vrednostni papirji, žetoni (tokens) in stabilni kovanci (stablecoins). To kaže na pomanjkanje razumevanja kompleksnosti in različnih funkcij teh sredstev, obenem pa odstopa od mednarodnih dobrih praks, ki to razlikovanje jasno poznajo. Takšen pristop lahko vodi v nepravilno obdavčitev in dodatno pravno negotovost za posameznike in podjetja.

### 3. Diskriminatorna obravnava, prezrtje realne uporabe kriptosredstev in neustrezna davčna stopnja

Predlog zakona v celoti spregleda dejansko uporabo kriptosredstev za plačila in transakcije v realnem gospodarstvu. Obdavčitev vseh oblik uporabe digitalnih sredstev na enak način – ne glede na namen ali trajanje posedovanja – pomeni diskriminacijo v primerjavi z obravnavo kapitalskih dobičkov iz vrednostnih papirjev, kjer časovna komponenta pomembno vpliva na davčno obveznost.

V številnih evropskih državah je kapitalski dobiček iz kriptosredstev ob daljšem obdobju posedovanja oproščen plačila davka: v Nemčiji in na Portugalskem po enem letu, v Luksemburgu po šestih mesecih, na Hrvaškem po dveh letih in na Češkem po treh letih. Predlog zakona v Sloveniji pa uvaja enotno 25-odstotno davčno stopnjo brez upoštevanja trajanja posedovanja, kar pomeni odstopanje od mednarodnih praks in zmanjšuje konkurenčnost slovenskega okolja za razvoj digitalnega gospodarstva.

Ob tem poudarjamo, da mora biti določitev davčne stopnje rezultat sodelovanja s strokovno javnostjo in naj bo primerna specifični naravi digitalnih sredstev. Po našem mnenju bi bilo smiselno upoštevati izhodišča predloga Zakona o debirokratizaciji obdavčitve unovčenja virtualnih valut (ZDUOVV) iz leta 2022, ki je predvidel bistveno nižjo, 5-odstotno davčno stopnjo ter določil oprostitve obdavčitve za letna unovčenja do višine 10.000,00 EUR.

### 4. Povečevanje pravne negotovosti in zmede

Obstoječa ureditev davčne obravnave poslovanja z virtualnimi valutami temelji na načelu, da je obdavčitev odvisna od posameznih okoliščin primera – od tega, kdo pridobi dohodek (fizična oseba, fizična oseba z dejavnostjo ali pravna oseba) in za kakšno vrsto dohodka gre (trgovanje, rudarjenje, pridobivanje žetonov). Davčna obravnava je razpršena med več zakonov (ZDoh-2, ZDDPO-2, ZDDV-1 in ZDFS), pri čemer vsak zakon določa posebna pravila za določene vrste dohodkov in transakcij.

Čeprav obstajajo podrobnejša pojasnila, ureditev ostaja zapletena, nepregledna in povzroča negotovost pri razumevanju davčnih obveznosti. ZDDOKS to zmedo še pogloblja, saj ne rešuje odprtih vprašanj, temveč ustvarja dodatne negotovosti glede definicij, obdavčitve transakcij in poročanja. Posledično bi lahko prišlo do povečanja administrativnega bremena za posameznike in davčne organe ter do večjega števila sporov.

AmCham Finančna komisija poudarja, da podpiramo oblikovanje jasnega in predvidljivega davčnega okvira za digitalna sredstva. Vendar pa mora biti ta okvir strokovno utemeljen, usklajen z mednarodnimi dobrimi praksami in mora zagotavljati spodbujanje inovacij, ne pa ustvarjati dodatnih ovir za razvoj digitalnega gospodarstva. Predlagamo temeljito prenovu predloga zakona z vključitvijo strokovne javnosti, predstavnikov finančne industrije in akademske sfere.

Več o naših predlogih za stabilno in konkurenčno poslovno okolje lahko preberete [TUKAJ](#).

S spoštovanjem,



AmCham Finančna komisija

***Več o AmCham Slovenija in zagovorništvu:***

*AmCham Slovenija je poslovna skupnost, ki združuje več kot 400 podjetij, ki skupaj zaposlujejo okoli 70.000 ljudi in letno ustvarijo več kot 16 milijard evrov prihodkov. Smo ena najdejavnějšíh in najbolj raznolikih mednarodnih poslovnih skupnosti v Sloveniji, ki združuje ameriška podjetja, ki poslujejo v Sloveniji, mednarodna podjetja z lastniki v več kot 15 državah sveta, in slovenska podjetja, ki delujejo izključno v Sloveniji ali pa so vpeta v mednarodno gospodarstvo. AmCham Slovenija vodi tudi sedež organizacije AmChams in Europe, ki združuje 50 AmChamov iz 48 evropskih in vzhodno-azijskih držav.*

*V okviru AmCham Slovenija si prizadevamo za izboljšanje poslovnega in življenjskega okolja v Sloveniji. V sklopu našega zagovorništva deluje sedem AmCham delovnih komisij, v katerih deluje več kot 380 strokovnjakov na svojem področju, predstavnikov podjetij naših članov. Z razvejano mrežo članov iz različnih panog povezujemo znanje in delujemo kot glas slovenskih in mednarodnih podjetij, skupaj pa si želimo delovati za dobro Slovenije.*